



Nanno

Tassullo

Tuenno

COMUNE DI VILLE D'ANAUNIA
PROVINCIA DI TRENTO

EX COMUNE DI NANNO

RELAZIONE CONCLUSIVA
DEL
PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA'
PARTECIPATE 2015

(articolo 1 commi 611 e seguenti della Legge 190/2014)

Allegato alla Delibera della Giunta Comunale n. 93 del 15 settembre 2016

1. Premesse

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali cui ispirare il "processo di razionalizzazione" :

- a. eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b. soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c. eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d. aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e. contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014 l'ex Comune di Nanno ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 25.03.2015 (di seguito, per brevità, Piano 2015)

Il suddetto piano è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti in data 31.03.2015 (comunicazione prot. n. 848).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet dell'amministrazione <http://www.comune.nanno.tn.it/Amministrazione-Trasparente/Altri-contenuti/Dati-ulteriori>

La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs 33/2013), conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare l'accesso civico ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta, dal Sindaco e dovrebbe essere oggetto d'approvazione da parte dell'organo esecutivo che ha approvato il piano.

In attuazione alla L.R. n. 20/2015, a far data dal 01.01.2016 i Comuni di Nanno, Tassullo e Tuenno si sono fusi in un unico Comune: il Comune di Ville d'Anaunia. La relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015 dell'ex Comune di Nanno, pertanto, deve essere approvata dall'organo esecutivo del nuovo Comune di Ville d'Anaunia.

Successivamente la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e quindi pubblicata sul sito internet del nuovo Comune.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del decreto trasparenza (d.lgs.33/2013) e conseguentemente è oggetto di *accesso civico*.

2. Le partecipazioni societarie: evoluzione nel tempo

Il Consiglio comunale di Nanno con deliberazione n. 14 del 8 giugno 2009 avente ad oggetto " Autorizzazione delle partecipazioni ai sensi dell'art. 3, commi da 27 a 29, della L. 24 dicembre 2007 n. 244 (finanziaria 2008) " ha stabilito di autorizzare le partecipazioni nelle seguenti società/enti:

- a) - **CONSORZIO DEI COMUNI TARENTINI - SOCIETA' COOPERATIVA**, avente per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività/dei seguenti servizi: attività strumentale al funzionamento dell'Ente;
- **CONSORZIO DEI COMUNI DEL BIM ADIGE**, avente per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività/dei seguenti servizi: Consorzio obbligatorio per progresso economico e sociale della popolazione ricompresa nel Bacino Imbrifero dell'Adige;
- **CONSORZIO PER IL SERVIZIO DI VIGILANZA BOSCHIVA FRA I COMUNI DI CLES, NANNO, TASSULLO E TUENNO**: Consorzio obbligatorio per la vigilanza boschiva sul territorio degli Enti facenti parte del Consorzio;
- b) - **AZIENDA PER IL TURISMO VALLE DI NON – SOCIETA' COOPERATIVA**, avente per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività/dei seguenti servizi: promozione turistica locale;
- **NOCE ENERGIA SERVIZI SPA**, avente per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività/dei seguenti servizi: attività di produzione e distribuzione di energia elettrica (servizio di interesse generale);

- c) - **TRENTINO SERVIZI SPA (ora DOLOMITI ENERGIA SPA)**, avente per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività/dei seguenti servizi: erogatrice di servizi di interesse generale (distribuzione gas metano);

Nella parte premesse ha motivato il non contrasto con l'art. 3, comma 27 della finanziaria 2008 come segue:

- le attività svolte dalla **società a)** costituiscono servizi strumentali al funzionamento/allo svolgimento dei compiti istituzionali dell'ente locale e, pertanto, rientrano fra quelle strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali del medesimo ai sensi dell'articolo 3, comma 27, della finanziaria 2008;
- le attività svolte dalla **società b)**, in quanto presentano una forte connessione con il territorio e sono valutate dall'Amministrazione quali strategiche per la promozione dello sviluppo della popolazione locale sotto il profilo culturale/sociale/economico, costituendo, pertanto, attività strettamente necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente ai sensi dell'articolo 3, comma 27, della finanziaria 2008;
- la **società c)** svolge un servizio pubblico locale, quindi un servizio di interesse generale, sempre ammesso ai sensi dell'articolo 3, comma 27, della finanziaria 2008;

Successivamente con deliberazione n. 24 del 4.11.2009 avente ad oggetto "Approvazione dello schema di convenzione per la "governance" di Informatica Trentina Spa quale società di sistema, ai sensi degli articoli 33, comma 7 ter e 13, comma 2, lettera b) della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino)" il Consiglio comunale ha stabilito di acquisire dalla Provincia autonoma di Trento n. 191 azioni da **Informatica Trentina Spa** a titolo gratuito con un valore nominale complessivo pari ad Euro 191,00 affidando a questa società i servizi informatici e telematici già attivati e di riservarsi per il futuro di affidare nuovi ed altri servizi.

Con deliberazione n. 25 del 30.11.2011 avente ad oggetto "Adesione a Trentino Riscossioni Spa" il Consiglio comunale ha stabilito di acquisire dalla Provincia autonoma di Trento n. 62 azioni da **Trentino Riscossioni Spa** a titolo gratuito con un valore nominale complessivo pari ad Euro 62,00 affidando a questa società i servizi indicati all'art. 2 bis del contratto di servizio. In particolare attività di accertamento, liquidazione e riscossione ordinaria e coattiva di tributi ed entrate patrimoniali di competenza degli enti detentori di quote azionarie.

Con deliberazione n. 8 dd. 12.05.2014 avente ad oggetto "Noce Energia Servizi S.R.L.. Recesso" il Consiglio comunale ha stabilito di recedere dalla Noce Energia Servizi, autorizzando il Sindaco a porre in essere i conseguenti adempimenti. In particolare il Comune di Nanno deteneva una quota pari al 0,89% del capitale sociale di detta società. Le motivazioni che hanno determinato la scelta di recedere dalla società NES costituita nel 2004 da 58 comuni con il fine di partecipare alla gara di gestione delle centrali idroelettriche Edison ed in seguito orientatasi sull'attività di posizionamento della fibra ottica e che la società ha registrato nell'ultimo quinquennio costanti e crescenti perdite. Si tratta di una società priva di dipendenti che è rimasta sostanzialmente inattiva. Le crescenti perdite ne hanno eroso il capitale sociale.

Quindi al momento della stesura e dell'approvazione del Piano 2015 l'ex Comune di Nanno deteneva le partecipazioni/ quote societarie di seguito riassunte:

RAGIONE SOCIALE	ATTI VITA' A FAVORE DELL'AMMINISTRAZIONE	PERCENTUALE PARTECIPAZIONE COMUNE DI NANNO	DURATA DELL'IMPEGNO
INFORMATICA TRENTINA SPA	Gestione, sviluppo del Sistema informativo Elettronico Trentino; servizi di consulenza tecnica e a supporto dell'innovazione nel settore dell'ICT, servizi infrastrutturali di base, servizi applicativi.	0,00550/0	31/12/2050
DOLOMITI ENERGIA SPA	Analisi chimico -fisico - batteriologiche sulla rete acquedottistica comunale	0,00049	31/12/2050

TRENTINO RISCOSSIONI S.P.A.	La Società gestisce: le entrate tributarie comunali individuate nel contratto li servizio in tutte le fasi procedurali, dalla promozione alla riscossione, al pre-contenzioso e al contenzioso compresa la consulenza giuridica e la predisposizione di norme e atti amministrativi di indirizzo; la riscossione coattiva delle entrate patrimoniali insolute della Provincia e delle sue Agenzie.	0,0062°/0	3111212050
CONSORZIO COMUNI TARENTINI	Servizi di consulenza e supporto in materia sindacale, contrattuale, legale. Formazione nei confronti dei dipendenti	0,42%	31/12/2050
AZIENDA PER IL TURISMO VAL DI NON SOCIETA' COOPERATIVA	Promozione turistica nell'ambito della Valle di Non	0,183%	31/12/2054
CONSORZIO DEI COMUNI DEL BIM ADIGE	Consorzio obbligatorio per progresso economico e sociale della popolazione ricompresa nel Bacino Imbrifero dell'Adige	0,78%	Indeterminato

Mentre per la seguente partecipazione le scelte già operate dal Consiglio Comunale risultano:

Ragione Sociale		% di partecipazione	Finalità	
Noce Energia Servizi SPA, poi SRL, ora in liquidazione	Società	0,89	Attività connesse alla distribuzione di energia elettrica	<p>Con l'atto del 10 gennaio 2014, rep. N. 862 è stata deliberata dall'Assemblea dei Soci la trasformazione della società dalla forma di società per azioni in società a responsabilità limitata e la riduzione del capitale sociale con la conseguente diminuzione del valore delle quote dei Comuni soci da €. 1,00 ad €. 0,40 per azione.</p> <p>Con delibera consiliare n. 8 del 12.05.2014 l'ex Comune di Nanno ha deliberato di recedere dalla Società Noce Energia Servizi. Successivamente con delibera straordinaria della S.r.l. del 16.01.2015, iscritta al registro imprese il 22.02.2015, la società è stata sciolta e posta in liquidazione. Il processo di dismissione della partecipazione si è avviato ed è ancora in corso. Con nota dd. 19.02.2016 il liquidatore ha comunicato l'entità della quota di spettanza dell'ex Comune di Nanno, pari ad €. 316,71. Alla data attuale risulta essere stata riscossa la somma di €. 205,86 (pari al 65% dell'importo dovuto). Il saldo del residuo 35% sarà eseguito, come da comunicazione del liquidatore, non appena realizzati i crediti fiscali in essere, presumibilmente verso la seconda metà del 2017.</p>

Il piano di razionalizzazione delle società partecipate anno 2015 approvato dalla Giunta Comunale dell'ex Comune di Nanno poneva particolare attenzione alle seguenti partecipazioni:

- La quota di partecipazione del Comune di Nanno in Dolomiti Energia Spa è pari al 0,00049 quindi irrisoria e l'analisi dell'oggetto sociale non consente di dire che le attività poste in essere da detta società siano strettamente necessarie per il conseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Nanno. Si ritiene quindi di proporre la graduale dismissione di detta partecipazione azionaria mediante la vendita delle quote detenute nel corso del prossimo triennio.
- La quota di partecipazione del Comune di Nanno nell'Azienda per il Turismo Val di Non Società Cooperativa è pari al 0,183% quindi irrisoria e la quota spese compartecipazione annuale liquidata risulta essere non molto rilevante (liquidato 2013 Euro 356,00) a fronte di attività di promozione del territorio della Valle di Non posta in essere da detta Società. La Società Cooperativa è espressamente prevista dalla L.P. 11.06.2002, n. 8, emanata nell'esercizio della competenza esclusiva della Provincia in materia di turismo e consente di concorrere alla realizzazione delle funzioni di cui alle lettere h) ed m) dell'art. 2, comma 7, dello Statuto. Fatta salva una attenta verifica annuale sulle attività poste in essere da detta società e dai costi che queste possono comportare sul bilancio comunale si ritiene di mantenere la partecipazione sottolineando che dalla visura camerale il numero dei dipendenti risulta essere superiore rispetto a quello degli amministratori.

In relazione alle particolari attenzioni poste dalla Giunta Comunale dell'ex Comune di Nanno sulla partecipazione in Dolomiti Energia spa **è intenzione dell'Amministrazione mantenere, per ora, detta partecipazione** per i seguenti motivi:

- intervenuta la fusione del Comune
- anche l'ex Comune di Tuenno ha partecipazioni in detta Società
- la Società Dolomiti Energia spa è dovuta all'espletamento di servizi di interesse generale diverso dai servizi pubblici e che tale Società direttamente o tramite sue partecipate eroga servizi pubblici locali, in particolare nel nuovo Comune di Ville d'Anaunia, eroga il servizio di distribuzione del gas naturale
- la quota di partecipazione dei due ex Comuni di Nanno e Tuenno è molto modesta
- la società ha una elevata redditività e non determina alcun onere per il bilancio comunale.

Quindi come già precisato nel piano 2015, è intenzione dell'Amministrazione mantenere, la partecipazione dell'ex Comune di Nanno nelle seguenti società:

Ragione sociale	Tipo	% Part.	Finalità	SCELTA OPERATA
Azienda per il Turismo Valle di Non Società Cooperativa	Società Cooperativa	0,183	Promozione immagine turistica ambito Val di Non	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: la partecipazione alla A.P.T. della Val di Non – società cooperativa - è espressamente prevista espressamente prevista dalla L.P. 11.06.2002, n. 8 emanata nell'esercizio della competenza esclusiva della Provincia in materia di turismo e rispetta le finalità istituzionali del Comune in tale ambito favorendo e valorizzando le attività economiche esercitate sul territorio, come previsto dallo Statuto comunale. Consente inoltre di concorrere alla realizzazione delle funzioni di cui alle lettere g) e m) dell'art. 2 co. 4 dello Statuto di autonomia
Consorzio dei Comuni Trentini	Società Cooperativa	0,42	Produzione di servizi ai soci – supporto organizzativo al Consiglio delle Autonomie locali	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: la partecipazione al Consorzio dei comuni Trentini rientra nella previsione di cui al comma 27 dell'art. 3 della Legge 244/2007 e quindi a società che producono servizi strumentali al funzionamento ed allo svolgimento dei compiti istituzionali del Comune.
Dolomiti Energia SPA (ex Trentino Servizi spa)	Società	0,00049	Organizzazione di mezzi tecnici, economici, finanziari ed umani per la progettazione, costruzione e la gestione di impianti attraverso società collegate e/o controllate .	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: Dolomiti Energia S.p.a. è dovuta all'espletamento di servizi di interesse generale diverso dai servizi pubblici. La Società direttamente o tramite sue partecipate eroga servizi pubblici locali, in particolare nell'ex Comune di Nanno eroga il servizio distribuzione del gas naturale. Inoltre la quota di partecipazione del Comune alla società è molto modesta, la società ha una elevata redditività e non determina alcun onere per il bilancio comunale.

Trentino Riscossioni SPA	Società	0,0062	Accertamento, liquidazione e riscossione spontanea delle entrate della provincia autonoma di Trento e degli altri enti e soggetti indicati nell'art. 34 della L.P. n. 3/2006.	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: trattasi di una società di sistema costituita dalla Provincia Autonoma di Trento, la cui quota di partecipazione è stata acquisita dal Comune a titolo gratuito e che si occupa di attività strumentali al funzionamento dell'Ente. In particolare svolge l'attività di riscossione coattiva delle entrate comunali, affidata con contratto di servizio. Inoltre, l'adesione da parte del Comune è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società.
Informatica Trentina SpA	Società	0,0055	Gestione, sviluppo del Sistema informativo Elettronico Trentino. Servizi di consulenza tecnica e a supporto dell'innovazione nel settore dell'ICT. Servizi Infrastrutturali di base. Servizi applicativi.	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: trattasi di Società in house, la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante per l'affidamento diretto e dunque uscire dalla compagine significherebbe perdere questa possibilità. I servizi attualmente erogati dalla società offrono un rapporto di efficienza, efficacia ed economicità funzionale e conveniente per l'ente.

Si precisa che non si rilevano particolari situazioni di criticità e pertanto, l'ex Comune di Nanno, non ha avuto la necessità di porre in atto ulteriori operazioni di razionalizzazioni delle partecipazioni attualmente detenute.

Peraltro, come affermato dalla Corte dei conti (delibera n. 10/2014), per le c.d. "società di sistema" costituite dalla Provincia Autonoma di Trento, che in alcuni casi svolgono servizi pubblici locali in altri si occupano di attività strumentali al funzionamento degli Enti, l'adesione da parte degli enti locali è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società. Trattandosi peraltro di società "in house", la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante l'affidamento diretto e quindi uscire dalla compagine significherebbe perdere questa possibilità. L'analisi della partecipazione in argomento, analogamente alle altre società di sistema disciplinate dalla legge di riforma istituzionale, va quindi spostata su un altro piano ovvero sulla convenienza all'affidamento di servizio a tale società rispetto ad altre modalità di espletamento di analisi prodromica all'approvazione della delibera/determina di affidamento.

Infine va rilevato che la partecipazione del Comune è di minima entità ed acquisita a titolo gratuito e quindi, dal punto di vista strettamente economico, un'eventuale dismissione non comporterebbe alcun vantaggio all'ente.

Si fa inoltre presente che nei primi mesi del 2016 si è provveduto a comunicare a tutte le società/consorzi che, con la Legge Regionale 24 luglio 2015 n. 20, è stato istituito a decorrere dal 01 gennaio 2016 il Comune di Ville d'Anaunia mediante la fusione dei Comuni di Nanno, Tassullo e Tuenno e che i certificati azionari intestati agli ex Comuni di Nanno anno, Tassullo e Tuenno dovranno essere estinti e riemessi a nome del Comune di Ville d'Anaunia.

Ville d'Anaunia, 15 settembre 2016

IL SINDACO
Francesco Facinelli